

### Startnotitie Logistiek Coördinatie Centrum voor het Caribische deel van het Koninkrijk (LCCC)

In onderstaande stuk wordt een kort beeld geschetst van de huidige voortgang omtrent het Logistiek Coördinatie Centrum voor het Caribische deel van het Koninkrijk (LCCC). Doel van deze startnotitie is om afstemming- en besluitvorming tussen betrokken partijen te faciliteren. Dit zodat dat op de korts mogelijke termijn kan worden overgegaan op de daadwerkelijke inrichting en operationalisering van het centrum. In de notitie wordt achtereenvolgens ingegaan op:

1. Achtergrond
2. Taakstelling & randvoorwaarden
3. Inrichting
4. Uitvraag commerciële vrachtafhandelaar
5. Financiële afspraken
6. Inrichtingsvraagstukken korte termijn

#### 1. Achtergrond

Als gevolg van het (grotendeels) wegvallen van het commercieel vliegverkeer en de noodzaak voor aanvullende vliegbevingen is er in de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCB) van 9 april 2020 besloten tot het inrichten van een Logistiek Coördinatie Centrum voor het Caribische deel van het Koninkrijk (LCCC). Doel van het coördinatiepunt is het (blijven) garanderen van stromen van luchtverkeer. Dit zodat de (medische) zorg, brandstof- en voedselvoorziening en verplaatsen van bepaalde personen tussen de eilanden gewaarborgd blijft.

Opdrachtgeverschap van het coördinatiecentrum is belegd bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het LCCC is voorbereid in de interdepartementale werkgroep connectiviteit & bereikbaarheid.

#### 2. Taken en voorwaarden

In onderstaande paragraaf worden de vanuit overheidswege meegegeven taken en randvoorwaarden van het LCCC uiteengezet.

##### Taakstelling LCCC

Het LCCC is belast met de volgende taken:

1. Het monitoren van logistieke stromen t.b.v. vitale processen;
2. Het coördineren en organiseren van de transportbehoefte t.b.v. (medische) zorg, voedsel, brandstof en personen;
3. Het coördineren en organiseren van de voedselketen bij verstoringen in de toelevering;
4. Het – waar mogelijk - in stand houden van de bestaande *supply chain* door risico's af te dekken middels garantstellingen;
5. Dagelijkse Rapportage over recente ontwikkelingen (Sitrap) aan de betrokken partijen over de situatie per eiland.

Op basis van veranderingen in de actualiteit kunnen aanvullende taken aan het LCCC worden toegewezen door de opdrachtgever.

##### Randvoorwaarden

Het LCCC werkt binnen een aantal bij de opdrachtstelling meegegeven kaders. Zo dient het LCCC:

- Zo min mogelijk marktverstorende maatregelen treffen;
- Maatregelen en acties gelaagd te zetten;
- De *supply chain* zoveel mogelijk in stand te houden;
- Opdrachtgevers een marktconforme prijs te vragen voor diensten;

- Te voorkomen dat luchthavens en havens uitvallen omdat zij in onvoldoende mate operationeel zijn.

### 3. Inrichting LCCC

In de onderstaande paragraaf wordt aangegeven uit welke onderdelen het LCCC bestaat, hoe de samenwerking met andere cruciale partijen wordt vormgegeven en welke expertise er wordt gezocht.

#### Kernteam

Om aan taakstelling en randvoorwaarden te voldoen wordt er binnen het coördinatiecentrum samengewerkt tussen diverse ministeries. Om het LCCC hierbij op korte termijn slagvaardig en efficiënt te laten opereren wordt het coördinatiecentrum bemand door team, bestaande uit één contactpersoon uit de volgende organisaties:

- *Ministerie BZK*: als formeel opdrachtgever verantwoordelijk voor de algemene inrichting en coördinatie van het LCCC. Daarnaast verantwoordelijk voor het waarborgen van publieke belang en effectieve besteding overheidsmiddelen. Tot slot, is BZK de aangewezen partij om te rapporteren richting gremia binnen de nationale crisisstructuur over de algehele werking van het coördinatiecentrum.
- *Ministerie van Defensie*: voorziet in de coördinerende behoefte en gevraagde expertise op het gebied van vervoer door het leveren van een logistiek planner. In later stadium indien nodig aangevuld met een verplaatser.
- *Ministerie VWS/Zorgverzekeringskantoor Bonaire (ZVK)*: de vliegverbindingen tussen de eilanden van ZVK vormen de basis voor de invulling van de vervoersbehoefte binnen het LCCC. Daarbij heeft ZVK reeds veelvuldig contact met (zorg)partijen op de eilanden over vraag en aanbod van leveranciers.
- *Commerciële vrachtafhandelaar (Rogarco/Cavalier)*: is verantwoordelijk voor o.m. de vrachtafhandeling- en het daadwerkelijk vervoer binnen het knooppunt. Nader bezien wordt in welke mate deze partij ook een rol heeft bij het verwerken en coördineren van aanvragen.
- *Vertegenwoordiging van Nederland (VNW)*: is vanuit haar rol als eerste aanspreekpunt van de Nederlandse regering op Aruba, Curaçao en Sint Maarten verantwoordelijk voor de regionale contacten met partners en overheden. Beschikt daarnaast over breed netwerk in de regio, waarvandaan reeds aanvragen worden neergelegd voor vervoer.

#### Locatie LCCC

Gezien de fysieke afstand tussen betrokken partijen en het feit dat niet-essentiële verplaatsingen van personen in deze tijden aan banden zijn gelegd is het voorstel het LCCC in eerste instantie op afstand in te richten. Mocht hier in later stadium behoefte aan zijn kan worden besloten tot inrichting van een fysieke locatie waar het LCCC kan huisvesten.

#### Synergie overheidspartijen

Om te voldoen aan haar taakstelling is het van doorslaggevend belang dat er vanuit het LCCC intensief contact wordt onderhouden met de overige betrokken ministeries. Dit zodat ook deze partijen in staat zijn hun behoeftestelling adequaat kenbaar te maken. Voorstel zou zijn *liaisons* aan te wijzen vanuit in ieder geval:

- Het ministerie van Buitenlandse Zaken
- Het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat
- De Rijksdienst Caribisch Nederland

Over de nadere wijze van afstemming tussen het LCCC en deze *liaisons* dient in nader stadium door

betrokken partijen invulling te worden gegeven. Gedacht kan worden aan periodiek staand overleg en korte onderlinge communicatielijnen.

#### Aanwijzen contactpersonen

Op zeer korte termijn dienen vanuit betrokken organisaties POCS te worden aangewezen. Voor - met name - het kernteam is het hierbij van groot belang dat personen worden aangewezen die ruime, maar vooral ook praktische ervaring hebben op het gebied van logistieke vervoersstromen en het transport van (medische) goederen. Dit vanwege de grote mate van specialistische kennis die er wordt gevraagd rondom deze vraagstukken.

#### Samenwerking BES en Landen

Het LCCC vervult een rol die vanwege gebrek aan capaciteit op korte termijn niet door de eilanden zelf kan worden vervuld. Waar mogelijk wordt door het LCCC (proactief) aansluiting gezocht bij overheidspartijen op de eilanden. In later stadium kan worden besloten deze partijen formeel onderdeel te maken van de structuur van het LCCC.

#### **4. Commerciële vrachtafhandelaar**

Vrachtvervoer- en afhandeling vormen een kerntaak van het LCCC. Insteek hierbij is vanaf het begin geweest om hiervoor een marktpartij aan te schakelen. Met die reden is er vanuit de werkgroep een uitvraag gedaan bij een tweetal commerciële partijen (Rocargo en Cavalier Logistics). Deze partijen vliegen op alle eilanden en hebben hier reeds een breed netwerk. In de bijlage onder het document kan de betreffende uitvraag worden gevonden.

Diverse partijen (waaronder ZVK) geven aan graag samen te willen werken met Rocargo. Momenteel zijn uitvragen nog niet formeel beantwoordt door de vrachtafhandelaars. De intentie is om hier binnen enkele dagen een besluit over te nemen.

#### **5. Financieel**

Gegeven de acute noodzaak tot het inrichten van het coördinatiecentrum zijn er nog geen middelen vanuit Rijkswegge gereserveerd voor het coördinatiecentrum. Over de verdeelsleutel tussen betrokken ministeries zal in later stadium afspraken gemaakt worden.

Tot die tijd kunnen declaraties vanuit het LCCC worden ingediend bij het ministerie van Binnenlandse Zaken & Koninkrijksrelaties als formeel opdrachtgever.

#### **6. Inrichtingsvraagstukken kort termijn**

Op korte termijn dienen aangewezen contactpersonen die tezamen het kernteam vormen (virtueel) samen te komen om het coördinatiecentrum praktisch vorm te geven. Hiermee verschuift het traject om tot een LCCC te komen van de beleidsvormende naar de inrichtingsfase.

Belangrijke vragen die in dit stadium dienen te worden geadresseerd zijn:

- Op welke wijze wordt het coördinatiecentrum ingericht?
- Welke taakverdeling wordt er gehanteerd tussen de partijen binnen het kernteam?
- Welke systematiek wordt er gehanteerd om vraag en aanbod te registreren en inzichtelijk te maken?
- Op welke wijze kunnen partijen hun wensen kenbaar maken bij het coördinatiecentrum?
- Op welke wijze wordt het bestaan van het LCCC gecommuniceerd?
- Welke prijsafspraken worden er gehanteerd met partijen en vervoerders?
- Hoe wordt het grondtransport, inpakken, in-/uitklaring, ophaal, *track & trace* en afleveren vracht op locatie ingeregeld?
- Op welke wijze wordt aan de Sitrap behoefte invulling gegeven?

De verantwoordelijkheid voor de inrichting ligt bij het kernteam.

#### **Bijlage A:**

##### **Oprichting commerciële Partij Logistiek Knooppunt**

Vanuit de Nederlandse overheid wordt er een 'logistiek coördinatie punt' opgericht waar partijen in het Caribisch deel van het Koninkrijk (Aruba, Bonaire, Curaçao, Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten) hun behoefte voor logistieke stromen per vliegtuig kunnen aangeven. Dit knooppunt krijgt de naam: Logistiek Coördinatie Centrum voor het Caribische deel van het Koninkrijk (LCCC). Doel van dit knooppunt is om vraag en aanbod in het luchtverkeer tussen de eilanden te optimaliseren. Dit met de intentie tijds, efficiency en kostenvoordelen te bewerkstelligen. Het LCCC is hierbij op korte termijn op zoek naar een partij met ruime ervaring met vrachtafhandeling- en vervoer in de regio.

##### Taken LCCC

Het LCCC vervult de volgende taken:

6. Het monitoren van logistieke stromen t.b.v. vitale processen.
7. Coördineren en organiseren van de transportbehoeften te behoeve van voedsel, personen, medische zorg en brandstof.
8. Coördineren en organiseren voedselketen (toelevering) bij verstoringen (vervangende leveranciers, noodpakketten).
9. Zoveel als mogelijk in stand houden van de bestaande *supply chain* door risico's af te dekken door middel van garantstellingen.
10. Rapportage: het LCCC rapporteert (sitrap) dagelijks aan de betrokken partijen over de situatie per eiland.

##### Samenwerking

Primaire contactpersoon voor de vrachtafhandelaar is het Zorgverzekeringskantoor Bonaire (ZVK). ZVK is de enige partij die momenteel structureel op de eilanden vliegt. Transportbehoefte van partijen zal dus grotendeels via de vluchtbewegingen van ZVK verlopen. Daarnaast dient actief contact te worden gezocht en onderhouden met commerciële en overheidspartijen die incidentele vluchten verzorgen richting de eilanden. Vanuit Nederlandse overheidspartijen (mogelijk onder meer Volksgezondheid, Defensie en Buitenlandse Zaken) zal ook worden geïnteresseerd in het LCCC.

##### Stromen luchtvervoer

Deze logistieke stromen betreffen primair medische stromen (goederen en personen), maar in voorkomend geval ook commercieel vervoer. Tot slot, dient ook het vervoer van personen om consulaire redenen (invliegen experts, repatriëring burgers) mogelijk te zijn.

##### Lijst criteria vrachtovervoerder

Uit de taakstelling van de LCCC en de reeds bestaande luchtlijnen met ZVK volgen de volgende taken voor de vrachtovervoerder op hoofdlijnen:

- Inrichten aanmeldingspunt in nauwe samenspraak met ZVK en overige betrokken partijen;
- Bemensing/coördinatie van het aanmeldingspunt in samenspraak met ZVK en overige betrokken partijen;
- Bekendstelling aanmeldingspunt aan relevante partijen in de sector zorg, commercieel en overheid;
- Actief contact onderhouden met relevante partijen in de sector, zorg commercieel en overheid over vraag en aanbod van vluchten;
- Contact onderhouden met aangewezen Nederlandse contactpersoon rondom vervoerswensen Nederlandse ministeries;

- Verzorgen logistieke planning rondom vraag en aanbod vluchten;
- Grondtransport, inpakken, in-/uitklaring, ophaal en afleveren vracht op locatie;
- Onderhouden van contacten tussen vervoerspartijen;
- 'Trace and track' vliegbewegingen/vrachtstroom;
- Rapportage over de situatie per eiland aan relevante partijen.

Vraag

Mocht u interesse hebben om deze rol te vervullen ontvangen we graag een eerste zienswijze en kostenindicatie van uw kant. In deze fase is dit document *non-binding* en slechts bedoeld als indicatie. Dit om de besluitvorming over het knooppunt te faciliteren.